

# **CONSORZIO INDUSTRIALE PROVINCIALE DI CAGLIARI**

## **REGOLAMENTO CONSORTILE PER L'ACQUISIZIONE DI LAVORI, FORNITURE E SERVIZI DI IMPORTO INFERIORE ALLE SOGLIE COMUNITARIE EX ARTICOLO 36 DEL D.LGS. N°50/2016 COME MODIFICATO CON D.LGS. N°56/2017.**

(approvato con deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 36/2017 del 3/7/2017)

## **INDICE:**

<b>ART.1 – OGGETTO DEL REGOLAMENTO</b>	<b>3</b>
<b>ART.2 – MODALITÀ DI ACQUISIZIONE DEGLI INTERVENTI E LIMITI DI SPESA.</b>	<b>3</b>
<b>ART.3 – TIPOLOGIE INERENTI A BENI, SERVIZI E LAVORI AFFIDABILI AI SENSI DELL'ARTICOLO 36 DEL CODICE</b>	<b>3</b>
<b>ART.4 – DIVIETO DI FRAZIONAMENTO</b>	<b>3</b>
<b>ART.5 – ADOZIONE PROVVEDIMENTI</b>	<b>3</b>
<b>ART. 6 – PROCEDURE DI AFFIDAMENTO - SOGLIE</b>	<b>4</b>
<b>ART. 7 – AFFIDAMENTO DI IMPORTO INFERIORE A € 40.000,00 – ART. 36, COMMA 2, LETTERA A)</b>	<b>4</b>
<b>ART. 8 - AFFIDAMENTO DI IMPORTO PARI O SUPERIORE A € 40.000,00 ED INFERIORE A € 150.000,00 PER LAVORI O ALLE SOGLIE DI CUI ALL'ARTICOLO 35 PER FORNITURE E SERVIZI – ART. 36, COMMA 2, LETTERA B)</b>	<b>5</b>
<b>ART. 9 – AFFIDAMENTO DI LAVORI DI IMPORTO PARI O SUPERIORE A € 150.000,00 ED INFERIORE A € 1.000.000 PER LAVORI – ART. 36, COMMA 2, LETTERA C)</b>	<b>5</b>
<b>ART. 10 – AFFIDAMENTO DI LAVORI DI IMPORTO PARI O SUPERIORE A € 1.000.000,00 – ART. 36, COMMA 2, LETTERA D)</b>	<b>6</b>
<b>AR. 11 - ACQUISIZIONE DI BENI, SERVIZI O ESECUZIONE DI LAVORI IN SETTORI STRATEGICI</b>	<b>6</b>
<b>ART.12 – SCELTA DEL PREVENTIVO ED IMPEGNO DI SPESA</b>	<b>7</b>
<b>ART.13 – ESECUZIONE DELL'INTERVENTO</b>	<b>7</b>
<b>ART. 14 – PAGAMENTI - ATTESTAZIONE DI REGOLARE ESECUZIONE</b>	<b>7</b>
<b>ART. 15 – STIPULAZIONE DEL CONTRATTO</b>	<b>8</b>
<b>ART. 16 - ENTRATA IN VIGORE</b>	<b>8</b>

## **Art.1 – Oggetto del regolamento**

1. Il presente regolamento disciplina le modalità, i limiti e le procedure per l'acquisizione in economia di beni, servizi e lavori, di seguito denominati "interventi", che possiedano un importo posto a base di gara inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del D.lgs n°50/2016 , nel rispetto delle condizioni previste dall'articolo 36 del medesimo D.lgs n°50/2016 come modificato con il D.lgs n°56/2017 e in ossequio, per quanto non incompatibili con il citato D.lgs alle Linee Guida disposte in merito dall'ANAC con propria Deliberazione del Consiglio di Autorità n°1097 del 26/10/2016 (linee Guida n°4).

2. Tutte le procedure finalizzate all'acquisizione di beni, servizi e forniture sono riconducibili ad attività gestionali e pertanto ogni fase della procedura è ricondotto alla competenza dei dirigenti e del direttore generale, conformemente a quanto disposto dalla normativa nazionale in materia di prevenzione della corruzione e dal piano aziendale di prevenzione della corruzione.

Restano di competenza del Consiglio di Amministrazione i programmi annuali e triennali di cui all'art. 21 del D.lgs 50/2016

## **Art.2 – Modalità di acquisizione degli interventi e limiti di spesa.**

1. L'acquisizione degli interventi può avvenire solo nei casi previsti e disciplinati dall'articolo 36 del D.lgs. n°50/2016 come modificato con il D.lgs n°56/2017.

2. Sono acquisiti mediante le procedure di cui al comma 1 gli interventi per i quali si rende necessario, ovvero opportuno, con procedura rispettosa dei dettati del citato articolo 36 del codice, l'affidamento a operatori economici.

## **Art.3 – Tipologie inerenti a beni, servizi e lavori affidabili ai sensi dell'articolo 36 del codice**

1. E' ammesso il ricorso alle procedure previste e disciplinate dall'articolo 36, comma 2 del codice per tutti gli interventi, di qualunque ragione ed oggetto il cui importo a base di gara rientri in quelli tassativamente previsti e disciplinati dall'articolo 36, comma 2 del codice, indipendentemente dalla loro natura.

## **Art.4 – Divieto di frazionamento**

1. È vietato l'artificioso frazionamento degli interventi allo scopo di sottoporli alla disciplina dell'articolo 36 e conseguentemente del presente regolamento.

## **Art.5 – Adozione provvedimenti**

1. Fatto salvo quanto disposto dal successivo comma 3, il ricorso all'acquisizione degli interventi secondo la disciplina di cui all'articolo 36 del Codice è disposto, a norma dell'articolo 23 comma 1 dello Statuto consortile, con Determinazione del Direttore Generale, su proposta del Dirigente del servizio o del Responsabile del Procedimento, ove già nominato.

2. La determinazione, da intendersi quale Determinazione a contrarre ex articolo 32, comma 2, del Codice, indica almeno:
- la nomina del Responsabile del Procedimento, ove non già nominato;
  - l'indicazione dell'interesse che si intende soddisfare;
  - la tipologia di opere, servizi e beni che si intendono conseguire;
  - la tipologia e le modalità di esecuzione degli interventi;
  - l'importo dei lavori, dei servizi o delle forniture nonché il metodo di aggiudicazione e la relativa copertura;
  - l'elenco dei soggetti da invitare alla procedura;
  - i criteri di selezione degli operatori e delle offerte;
  - le principali condizioni contrattuali (tempistiche, penali);
  - l'eventuale volontà della stazione appaltante di dar corso all'esclusione automatica delle offerte anomale ai sensi dell'articolo 97, comma 8 del D.lgs n°50/2015, nonché, ai sensi del Comunicato del Presidente dell'Autorità Nazionale Anticorruzione del 5/10/2016, il fatto che si procederà alla determinazione della soglia di anomalia mediante il ricorso ai metodi previsti dall'articolo 97 comma 2 del D.lgs n°50/2016 solamente in presenza di almeno cinque offerte ammesse, salvo comunque il diritto della stazione appaltante in questo ultimo caso ed ai sensi dell'articolo 97, comma 6, del medesimo decreto di valutare la congruità di ogni offerta che in base ad elementi specifici appaia anormalmente bassa.
3. E' consentito altresì il ricorso a procedure telematiche di acquisizione di fornitura per importi di cui al precedente comma e con le procedure ivi indicate.

### **Art. 6 – Procedure di affidamento - Soglie**

1. Le procedure di affidamento degli appalti sottosoglia vengono differenziate in funzione dell'importo e natura dell'intervento specifico in funzione di quanto disposto dall'articolo 36, comma 2, lettere a), b), c) e d) del Codice e nel rispetto delle disposizioni contenute nelle Linee guida n°4 in materia disposte dall'ANAC con propria deliberazione 1097 del 26/10/2016.
2. Gli articoli che seguono stabiliscono, nell'ambito delle procedure già disposte dal Codice le modalità e le procedure che il Consorzio si impegna a rispettare per l'affidamento dei contratti sotto soglia con specifica disciplina degli interventi di modico valore al fine anche di non appesantire il procedimento, nel perseguimento dei principi di economicità, efficacia, tempestività, proporzionalità, concorrenza, correttezza ed rotazione, così come richiamati nell'articolo 30 del codice.

### **Art. 7 – Affidamento di importo inferiore a € 40.000,00 – art. 36, comma 2, lettera a)**

1. Il Consorzio nell'ambito della procedura prevista dall'articolo 36 comma 2, lettera a) procede all'affidamento dell'intervento mediante affidamento diretto senza necessità di dover acquisire due o più preventivi o offerte.
2. qualora poi il Consorzio ritenga di dover avvalersi di più preventivi potrà procedere all'acquisizione degli stessi anche in via informale affidando poi direttamente all'operatore economico prescelto l'esecuzione dell'intervento.

Sono fatti salvi i principi per cui la scelta dell'operatore cui affidare direttamente l'intervento dovrà tener conto, oltre che del principio di rotazione, dei risultati conseguiti dall'operatore in precedenti commesse, del rispetto dei tempi e dei costi della prestazione e del livello di soddisfazione nella esecuzione dell'intervento.

I tutti i casi verranno effettuate le dovute verifiche al fine di appurare che il concorrente aggiudicatario sia in possesso dei requisiti generali di cui all'articolo 80 del D.lgs n°50/2016 nonché dei degli opportuni requisiti minimi di idoneità professionale, capacità economica e finanziaria e capacità tecnica e professionali sulla base di quanto già previsto al punto 3.2.1 delle Linee guida ANAC.

**Art. 8 - Affidamento di importo pari o superiore a € 40.000,00 ed inferiore a € 150.000,00 per lavori o alle soglie di cui all'articolo 35 per forniture e servizi – art. 36, comma 2, lettera b)**

Relativamente alle procedure finalizzate all'acquisizione di beni, servizi o lavori qualora l'importo di gara sia pari o superiore a € 40.000,00 ed inferiore a € 150.000 per lavori o alle soglie di cui all'articolo 35 per forniture e servizi – art. 36, comma 2, lettera b), la stazione appaltante provvederà ad inviare agli operatori economici selezionati una formale lettera di invito con richiesta di presentazione di offerta in busta chiusa entro un termine da stabilirsi di volta in volta, con indicazione delle condizioni di esecuzione, delle modalità di pagamento, della cauzione, delle penalità in caso di ritardo, dell'obbligo dell'assuntore di uniformarsi comunque alle norme legislative e regolamentari vigenti, facendo altresì menzione della facoltà di provvedere alla esecuzione a rischio e pericolo dell'assuntore e di risolvere la obbligazione mediante semplice denuncia nei casi in cui l'assuntore stesso venga meno ai patti concordati ovvero alle norme legislative e regolamentari vigenti.

Nel caso di interventi riguardanti i lavori tali lettere di invito saranno da inviarsi, nel rispetto dei principi di trasparenza, rotazione, parità di trattamento, ad almeno **dieci** operatori economici, se sussistono in tale numero soggetti idonei individuati sulla base di avvisi esplorativi sul mercato, ovvero tramite l'elenco degli operatori economici.

Nel caso di interventi riguardanti i forniture e servizi tali lettere di invito saranno da inviarsi, nel rispetto dei principi di trasparenza, rotazione, parità di trattamento, ad almeno **cinque** operatori economici, se sussistono in tale numero soggetti idonei individuati sulla base di avvisi esplorativi sul mercato, ovvero tramite l'elenco degli operatori economici.

L'affidatario degli interventi deve essere in possesso dei requisiti di idoneità morale, capacità tecnico-professionale ed economico-finanziaria prescritta per le prestazioni di pari importo affidate con le procedure ordinarie di scelta del contraente.

**Art. 9 – Affidamento di lavori di importo pari o superiore a € 150.000,00 ed inferiore a € 1.000.000 per lavori – art. 36, comma 2, lettera c)**

Relativamente alle procedure finalizzate all'acquisizione di soli lavori qualora l'importo di gara sia pari o superiore a € 150.000,00 ed inferiore a € 1.000.000 – art. 36, comma 2, lettera c), la stazione appaltante provvederà ad esperire una procedura negoziata di cui all'articolo 63 del

Dlgs n°50/2016 provvedendo ad inviare agli operatori economici selezionati una formale lettera di invito con richiesta di presentazione di offerta in busta chiusa entro un termine da stabilirsi di volta in volta, con indicazione delle condizioni di esecuzione, delle modalità di pagamento, della cauzione, delle penalità in caso di ritardo, dell'obbligo dell'assuntore di uniformarsi comunque alle norme legislative e regolamentari vigenti, facendo altresì menzione della facoltà di provvedere alla esecuzione a rischio e pericolo dell'assuntore e di risolvere la obbligazione mediante semplice denuncia nei casi in cui l'assuntore stesso venga meno ai patti concordati ovvero alle norme legislative e regolamentari vigenti.

2. Tali lettere di invito saranno da inviarsi, nel rispetto dei principi di trasparenza, rotazione, parità di trattamento, ad almeno **quindici** operatori economici, se sussistono in tale numero soggetti idonei individuati sulla base di avvisi esplorativi sul mercato, ovvero tramite l'elenco degli operatori economici predisposto con le modalità di cui ai successivi articoli 16 e seguenti del presente Regolamento.

3. L'affidatario degli interventi deve essere in possesso dei requisiti di idoneità morale, capacità tecnico-professionale ed economico-finanziaria prescritte per le prestazioni di pari importo affidate con le procedure ordinarie di scelta del contraente.

### **Art. 10 – Affidamento di lavori di importo pari o superiore a € 1.000.000,00 – art. 36, comma 2, lettera d)**

Relativamente alle procedure finalizzate all'acquisizione di soli lavori qualora l'importo di gara sia pari o superiore a € 1.000.000,00 – art. 36, comma 2, lettera d), la stazione appaltante provvederà ad esperire una procedura ordinaria nel rispetto delle disposizione del D.lgs n°50/2016.

### **Art. 11 - Acquisizione di beni, servizi o esecuzione di lavori in settori strategici**

Il Consorzio, nella sua qualità di Ente Pubblico Economico, deputato a fornire servizi alle imprese e ai cittadini in settori particolarmente strategici per lo sviluppo dell'area industriale metropolitana, conferma di procedere ad affidamenti diretti, conformemente a quanto previsto dall'art. 36 del D.lgs 50/2016, fino all'importo di € 40.000,00 qualora debba acquisire beni o servizi o eseguire lavori nei seguenti ambiti:

- interventi di messa in sicurezza delle infrastrutture consortili in dipendenza di eventi calamitosi o comunque in casi di assoluta necessità ed urgenza;
- interventi sulla piattaforma ambientale di Macchiarèdu, finalizzati a garantire lo svolgimento delle attività di smaltimento dei rifiuti, il rispetto delle prescrizioni dell'Autorità e la manutenzione ordinaria e straordinaria degli impianti;
- interventi finalizzati allo svolgimento delle attività di caratterizzazione degli agglomerati di Sarroch e Macchiarèdu;
- interventi finalizzati all'urbanizzazione delle aree industriali di nuova espansione ed in particolare delle aree a ridosso del porto industriale di Cagliari;
- interventi legati alla partecipazione a bando di finanziamento regionali nazioni e comunitari.

Nel caso di affidamenti di cui ai punti precedenti dovrà essere privilegiato il criterio della massima efficienza e puntualità nell'esecuzione della fornitura, del servizio o del lavoro e conformemente a quanto stabilito dal punto 3.3.2 della linea guida n° 4 dell'ANAC la scelta dell'esecutore dovrà

privilegiare operatori con i quali sia già maturato un rapporto di fiducia sulla base del grado di soddisfazione maturato a conclusione di precedenti rapporti contrattuali (esecuzione a regola d'arte, rispetto dei tempi e dei costi pattuiti).

### **Art.12 – Scelta del preventivo ed impegno di spesa**

1. Espletate le procedure di cui al precedente art. 7, 8 e 9 e nell'eventualità in cui sia stata richiesta agli operatori economici un'offerta in busta chiusa, la stazione appaltante procederà a dar corso ad una seduta pubblica, opportunamente ed adeguatamente verbalizzata, nella quale verrà data lettura delle offerte presentate e previa adeguata motivazione, si provvederà a disporre la proposta di aggiudicazione della procedura negoziata all'offerta migliore in relazione al criterio di aggiudicazione prescelto.

L'aggiudicazione della procedura è disposta mediante Determinazione del Direttore Generale.

2. Nell'eventualità in cui sia stato richiesto agli operatori economici solo un preventivo/offerta, il Consorzio provvederà ad aggiudicare definitivamente la procedura all'offerta migliore in relazione al criterio di aggiudicazione, mediante Determinazione del Direttore Generale, nella quale sarà data evidenza della procedura di gara e della motivazione della scelta con l'indicazione dei fatti salienti della procedura.

2. il Consorzio, nei casi in cui sia stato presentato o richiesto un solo preventivo, dà corso ugualmente all'esecuzione dell'intervento, qualora il preventivo presentato sia congruo e vantaggioso e l'operatore economico presenti i requisiti richiesti.

### **Art.13 – Esecuzione dell'intervento**

1. L'esecuzione dell'intervento, sia sotto l'aspetto temporale che qualitativo, deve avvenire sotto la sorveglianza del Responsabile del Procedimento. Il Responsabile del Procedimento potrà avvalersi delle figure professionali consortili a norma del Codice sui contratti pubblici a supporto della propria attività.

2. In caso di ritardo imputabile all'operatore economico incaricato della esecuzione dell'intervento si applicano le penali previste nell'atto di ordinazione dell'intervento. Inoltre il Responsabile del procedimento, dopo formale ingiunzione a mezzo lettera raccomandata con avviso di ricevimento, rimasta senza effetto, ha facoltà di disporre la esecuzione in economia di tutto o parte dell'intervento a spese dell'operatore economico medesimo, salvo, in ogni caso, il risarcimento del danno derivante dal ritardo.

### **Art. 14 – Pagamenti - Attestazione di regolare esecuzione**

1. Per gli interventi di importo superiore a € 5.000,00, le prestazioni sono liquidate, a seguito della verifica della regolare esecuzione delle prestazioni pattuite, mediante apposito atto di liquidazione, nel quale siano riportati il tipo e la quantità di prestazione richiesta, l'attestazione della regolare esecuzione della prestazione o il certificato di pagamento nel caso di lavori, l'importo esatto che dovrà essere liquidato e il termine per il pagamento, l'IVA e l'indicazione del conto di progetto o del conto gestionale consortile da cui attingere le risorse economiche necessarie al pagamento.

### **Art. 15 – Stipulazione del contratto**

I contratti per l'acquisizione di forniture e servizi e lavori di importo inferiore a € 40.000,00 possono essere stipulati a mezzo di scrittura privata, eventualmente firmata anche digitalmente dal direttore generale, oppure mediante apposito scambio di lettera in cui la stazione appaltante dispone l'ordinazione dell'intervento.

I contratti per l'acquisizione di forniture e servizi e lavori di importo pari o superiore a € 40.000,00 sono stipulati a mezzo di scrittura privata firmata digitalmente ed eventualmente, in aggiunta e non in alternativa a questa, anche mediante scrittura privata cartacea. In entrambi i casi il potere di firma in rappresentanza del Consorzio spetta alla Direzione Generale.

In relazione alla clausola stand still si applicano le disposizioni contenute all'articolo 32, commi 9 e 10 del D.lgs n°50/2016.

### **Art. 16 - Entrata in vigore**

1. Il presente Regolamento, adottato dal Consiglio di Amministrazione in data 3/7/2017 con deliberazione n.36/2017 entra in vigore il giorno stesso della assunzione della citata delibera.
2. A decorrere da tale data, il presente Regolamento sostituisce integralmente ogni precedente norma regolamentare consortile in materia.